

II.11. PROGNÓSTICO AMBIENTAL

A partir do diagnóstico ambiental dos meios físico, biótico e socioeconômico, consolidados no item de análise integrada e de síntese da qualidade ambiental, bem como dos resultados da avaliação de impactos e das medidas mitigadoras estabelecidas, foi realizado um prognóstico ambiental da área de influência da atividade de perfuração no Bloco FZA-M-90, considerando os cenários de (i) implantação da atividade e (ii) não implantação da atividade.

II.11.1. CENÁRIO DE NÃO IMPLANTAÇÃO DA ATIVIDADE

A Área de Influência da presente atividade é composta por 18 municípios distribuídos em dois estados, a saber: Amapá (1) e Pará (17). Estes estados apresentam semelhanças em relação às suas vocações econômicas, perfis produtivos e dinâmicas espaciais, bem como em relação à oferta da infraestrutura de serviços públicos relacionados à saúde, a rede de transportes e ao fornecimento de energia elétrica, por exemplo.

No que diz respeito à vocação econômica, destacam-se as possibilidades de expansão das atividades agropecuárias e de mineração, já importantes para o estado do Pará. Nota-se, também, uma tendência de crescimento de atividades industriais no estado do Pará, o que já não acontece para o estado do Amapá, cujo isolamento geográfico, baixa densidade demográfica e número elevado de unidades de conservação e indígenas dificultam este processo. O turismo também possui oportunidades de crescimento na região, mas hoje carece de organização, infraestrutura e divulgação.

Por outro lado, a atividade pesqueira extrativista encontra dificuldades relacionadas à diminuição da produtividade de alguns recursos importantes como lagosta, pargo, camarão-rosa e pescada amarela. A tendência de desenvolvimento desta atividade tem indicado a migração de frotas para recursos pesqueiros diferentes, bem como a expansão da área de pesca em direção ao Oiapoque/AP.

A aquicultura tem sido apontada como um caminho para aumentar a produção pesqueira nos estados da Área de Influência, onde não é verificada uma cadeia produtiva consolidada. No Pará destacam-se experiências comunitárias de cultivo de ostras, que já demonstra possuir grande potencial de expansão.

A indústria petrolífera encontra-se atualmente presente na região Norte apenas através da atividade sísmica e de atividades de perfuração exploratória. Na Margem Equatorial, somente na Bacia do Ceará há atividade de produção. Até o momento, dentre todos os municípios da Área de Influência, a especialização de serviços para atender a cadeia produtiva de petróleo e gás pode ser observada apenas em Belém/PA, que conta com uma base portuária de apoio logístico.

No que diz respeito à oferta de serviços públicos na área de influência, nota-se que há uma tendência de melhoria moderada pelo crescimento econômico do País, uma vez que o maior volume de investimentos é realizado pelo Governo Federal. A oferta de serviços de saneamento, por sua vez, não apresenta essa tendência. Muitos municípios ainda não possuem condições adequadas de destinação e tratamento de resíduos sólidos, tampouco contam com redes de distribuição de água e coleta de esgoto. Um possível aumento populacional na área de influência pode agravar as condições de saneamento básico e de saúde pública.

Em relação à evolução dos aspectos bióticos, nota-se que na Área de Influência ocorrem espécies ameaçadas de extinção como as tartarugas marinhas e o peixe boi, bem como se encontram importantes áreas de manguezal, um ecossistema sensível e fundamental para a manutenção da qualidade ambiental dos ecossistemas costeiros.

As atividades extrativistas, o aumento da pressão urbana e a falta de planejamento territorial constituem-se nas principais ameaças à biodiversidade. Destaca-se que os efeitos deletérios da expansão urbana desordenada fazem-se sentir principalmente nas capitais e nas sedes municipais.

Por outro lado, na região Norte, sobretudo nos estados do Amapá e Pará, encontra-se um importante conjunto de unidades de conservação, seja de proteção integral ou de uso sustentável. O estabelecimento das unidades gerou uma grande oportunidade para a preservação da biodiversidade. No que tange as reservas extrativistas, o estabelecimento de acordos de gestão tem sido útil para controlar a ocupação humana e fixar regras socialmente aceitas de utilização dos recursos naturais.

No que tange aos aspectos físicos, nota-se que na Área de Influência predominam condições de boa qualidade do ar, da água e sedimento, tanto em áreas costeiras, quanto oceânicas. A exceção nestas condições é observada em locais próximos à capital – Belém/PA e às sedes municipais. O crescimento urbano sem planejamento e a presença de processos erosivos identificados na região das reentrâncias paraenses constituem-se em importantes aspectos indutores de mudanças ambientais.

II.11.2. CENÁRIO DE IMPLANTAÇÃO DA ATIVIDADE

A realização da atividade de perfuração marítima exploratória em questão, afora as interfaces com atividades econômicas que competem com ela no uso do espaço marítimo, não é capaz de induzir, por si só, alterações relevantes na dinâmica socioeconômica da Área de Influência. Nota-se que este processo depende da consolidação de uma cadeia produtiva de suporte à indústria de petróleo e gás, mas que encontra incentivos mais consistentes apenas em um contexto de produção de petróleo e gás e não na fase em questão.

As atividades de exploração marítima de petróleo e gás nos Blocos da Foz do Amazonas tiveram início na década de 60, com seu auge entre os anos de 1970 e 1982, tendo resultado na descoberta de acumulações sub-comerciais de gás natural no Campo de Pirapema e na área do poço 1 APS 51A AP. A 11ª Rodada de Licitação da Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis colocou à disposição diversos blocos exploratórios, que foram adquiridos por diferentes empresas e consórcios. De acordo com os Programas Mínimos Exploratórios (PEM) estabelecidos nos respectivos contratos de Concessão, estão previstos investimentos totais na ordem de R\$ 1,6 bilhões. Estes investimentos serão aplicados em perfurações e pesquisas sísmicas exploratórias. A Figura II.11.1 identifica as empresas e consórcios responsáveis pelos blocos arrematados na 11ª Rodada para a Bacia da Foz do Amazonas, bem como os compromissos de PEM estabelecidos para cada bloco.

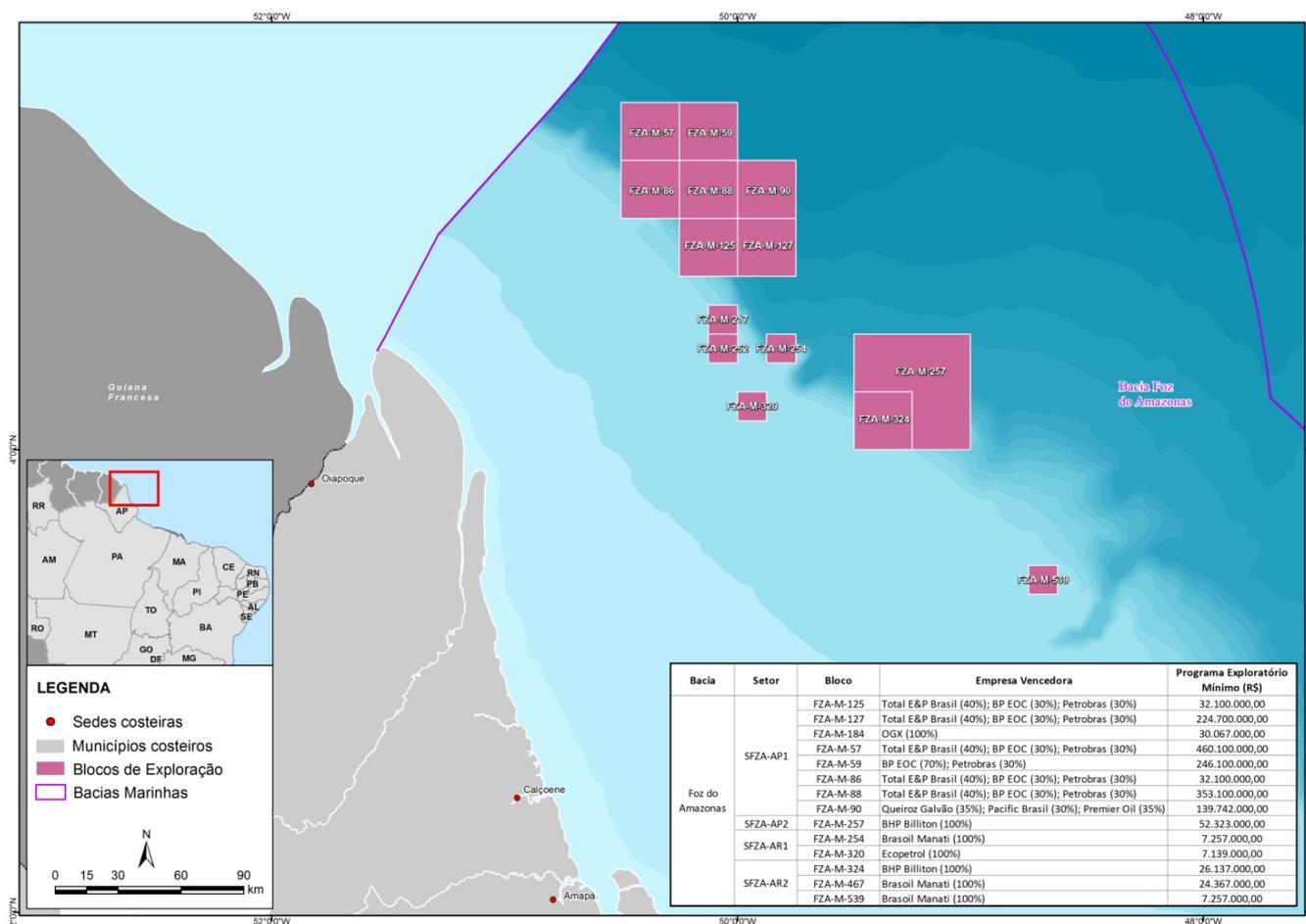


FIGURA II.11.1 – Blocos concedidos na 11ª rodada de Licitação, na Bacia da Foz do Amazonas, empresas e consórcios vencedores e Programas Exploratórios Mínimos.

Fonte: http://www.brasil-rounds.gov.br/round11/portugues_r11/resultado_r11.asp

O nível de especialização da cadeia produtiva vinculada à atividade, ou mesmo da mão de obra direta que esta possa mobilizar, faz com que os reflexos econômicos de uma atividade de perfuração exploratória de petróleo no espaço marítimo se manifestem basicamente nas localidades que concentram unidades de apoio terrestre às atividades, ou que sediam empresas prestadoras dos serviços especializados demandados a bordo das unidades operacionais.

Os municípios de Belém/PA e Oiapoque/AP constituem-se naqueles em que se encontram localizadas as bases de apoio logístico. No primeiro será utilizado terminal portuário e no segundo apenas aeroportuário.

No caso de Belém/PA, entende-se que a demanda por serviços portuários irá proporcionar a dinamização do setor, contribuindo com a consolidação do uso da infraestrutura existente. Destaca-se que, de acordo com o Plano Diretor Municipal de Belém (Lei Nº 8655/2008), o terminal está localizado na Zona Especial de Promoção Econômica, onde um dos principais objetivos é “potencializar as atividades industriais consolidadas”, sendo a atividade portuária uma destas.

A possibilidade de ocorrerem outras atividades de perfuração na Bacia da Foz do Amazonas pode estimular investimentos privados com incidência localizada na ampliação ou melhoria nas condições de atendimento da infraestrutura de apoio logístico, visando fidelizar e aumentar uma carteira de clientes. Estes investimentos podem ser motivados pelo horizonte de ampliação das atividades de exploração marítima em curto-médio prazo e pela possibilidade de concorrência com a infraestrutura de outras cidades.

Com a operação da atividade de perfuração no Bloco FZA-M-90, os municípios que abrigarão as bases de apoio, Oiapoque/AP e Belém/AP, poderão atender às demandas no setor hoteleiro, de transporte, consumo e papelaria. Principalmente no Oiapoque, onde a receita municipal é baixa, sendo grande parte oriunda do repasse do governo federal, esta dinamização poderá ser mais relevante. É importante ressaltar que não é possível avaliar se ocorrerão processos significativos de reorganização na cadeia produtiva e a sua dimensão nos municípios que abrigarão estas bases e no seu entorno, principalmente pela curta duração da atividade.

Tendo em vista o pequeno quantitativo de resíduos gerados, bem como a complexidade de tipo e de tratamento necessário, não se espera que haja pressão excessiva sobre a infraestrutura disponível na Área de Influência para armazenamento, transporte e tratamento dos mesmos. Contudo, esta demanda, por ser cumulativa, pode representar um risco ambiental, caso o aumento pela demanda não seja monitorado à luz da infraestrutura disponível atualmente, a qual eventualmente precisará ser ampliada.

Com a implantação da atividade de perfuração e geração das demandas correlacionadas, estão previstos o incremento da arrecadação de impostos vinculados à circulação de mercadorias (ICMS), à aquisição de produtos industrializados (IPI) e à prestação de serviços (ISS). Como consequência, ocorrerá um aumento, ainda que discreto e temporário, de receitas municipais, estaduais e federais. A arrecadação será mais expressiva nos municípios que puderem atender às demandas da atividade, principalmente os que abrigarão as bases aérea e de apoio (Oiapoque, no estado do Amapá, e Belém, no estado do Pará), bem como aqueles onde se localizarão as empresas de destinação de resíduos (Belém e Ananindeua, no estado do Pará). Em um cenário de baixa arrecadação municipal, a contribuição para estes municípios será significativa. Estes tributos são elementos dinamizadores da economia que, por meio da distribuição de recursos para investimentos públicos, podem contribuir para o desenvolvimento dos municípios e estados.

É possível inferir que a atividade de perfuração no Bloco FZA-M-90 tem potencial para contribuir discretamente para o desenvolvimento local e regional, em especial levando-se em conta que o desenvolvimento do setor de exploração de petróleo e gás natural nesta região constitui-se na abertura de novas fronteiras, deslocando em certa medida o eixo principal de desenvolvimento na região sudeste do país. Neste contexto, espera-se que a atividade de perfuração *offshore* em questão contribuirá, ainda que de forma pouco significativa, para o desenvolvimento local e regional, tendo em vista especialmente os setores da economia associados à indústria de petróleo, como os setores de transporte marítimo e aéreo e de comércio e serviços, o nível de conhecimento técnico-científico e a geração/manutenção de postos de trabalho diretos e indiretos.

De forma geral, pode se afirmar que a atividade exploratória é uma condição para que eventualmente, no caso de descobertas de reservatórios comercialmente viáveis, o bloco se transforme em um futuro campo produtor. Esse fato poderá trazer benefícios econômicos no futuro para os municípios da região, com a possibilidade de geração de empregos através da construção de infraestrutura adequada e suporte das atividades *offshore*, além do recebimento de *royalties* por parte dos municípios. Adicionalmente, caso o

bloco se transforme em um campo de produção, a atividade será geradora de recursos também pelo pagamento de impostos, aluguel de retenção da área, participação especial, dentre outros. Esses recursos financeiros, distribuídos pelos municípios, estado e federação, certamente permitirão um maior aporte de capital para diversos tipos de investimento, que podem inclusive promover o crescimento econômico das áreas sob influência da atividade.

Em relação à pesca, as áreas de captura poderão vir a sofrer interferências em razão de questões de segurança e riscos de acidentes. Esta interferência terá baixa magnitude, pois não ocorrerão restrições à atividade pesqueira no Bloco FZA-M-90, tendo em vista que a atividade pesqueira ocorre em regiões mais costeiras. Ademais, o aumento de tráfego marítimo induzido pela necessidade de suporte logístico à atividade de perfuração será pequeno em relação ao tráfego já estabelecido, sobretudo, na Baía de Marajó. Ainda assim, considerando a possibilidade de cumulatividade entre esta e outras atividades de perfuração, considerando a alta sensibilidade que envolve os pescadores artesanais e tendo em vista que na região regiões Norte encontram-se importantes organizações e movimentos sociais dos pescadores artesanais, pode ser que se estabeleça algum tipo de interação conflituosa entre a atividade pesqueira e as atividades de exploração e produção de petróleo e gás natural. As medidas mitigadoras terão impacto relevante na resolução de potenciais conflitos, quando não forem capazes de antecipá-los.

A geração de expectativas da população pode resultar em conflitos de interesse relacionados às necessidades de desenvolvimento econômico e de garantia da sustentabilidade ambiental na região. Esta situação aparenta resultar do fato de a população residente dos municípios dos estados do Amapá e Pará não possuir conhecimento sobre atividades de perfuração e seus potenciais impactos positivos e negativos, possivelmente em função do pequeno desenvolvimento deste tipo de atividade nas proximidades, em comparação a outras bacias petrolíferas localizadas na costa brasileira. Durante as visitas que subsidiaram a elaboração deste EIA, foram identificadas expectativas por parte da população geradas desde o anúncio da 11ª Rodada de Licitações da ANP com a oferta de blocos na Bacia da Foz do Amazonas, o qual foi acompanhado de divulgação, na mídia, da perspectiva de recebimento de *royalties*, geração de empregos, contratação de fornecedores e desenvolvimento industrial para atender à demanda das operadoras de petróleo nesta região de nova fronteira exploratória. Acrescenta-se às expectativas, as preocupações por parte de alguns setores da sociedade, como órgãos públicos, instituições de pesquisa e comunidades tradicionais, sobre a sensibilidade ambiental desta região costeira e possíveis acidentes envolvendo as atividades de E&P. Vale ressaltar que, além das medidas mitigadoras previstas, ações direcionadas a esse público já vêm sendo tomadas pelo poder público no intuito de esclarecer e informar sobre os processos de licenciamento ambiental, diminuindo a geração de expectativas e restringindo a mesma para a realidade dos processos desde as licitações até a realização das atividades de exploração de petróleo. Assim, as medidas e ações propostas serão importantes para se iniciar um processo de esclarecimento e elucidação sobre os impactos inerentes à atividade de perfuração marítima exploratória, de forma a adequarem-se aos poucos às expectativas e evitar o acirramento de disputas e conflitos.

Com relação à área do bloco propriamente dita e seu entorno, não são esperadas alterações significativas do quadro físico e biológico atual com a implantação da atividade em foco, visto que o bloco dista cerca de 170 km da costa em direção ao Oiapoque/AP e a atividade estará localizada em águas ultraprofundas (> 2500 m). Os impactos passíveis de serem gerados pela atividade de perfuração marítima exploratória no Bloco FZA-M-90 são em sua maioria de baixa e média magnitude, se encerrando com o fim da atividade, que tem duração estimada de 160 dias.

Os impactos de maior relevância foram os relacionados aos fatores ambientais mamíferos aquáticos e tartarugas, avifauna e bentos. A interferência com mamíferos aquáticos e tartarugas será decorrente da geração de luzes e ruídos, durante toda a atividade. Este impacto poderá alterar de forma pontual o comportamento de organismos que dependem do som para suas atividades biológicas. Os efeitos de sons e ruídos podem levar a atração ou afastamento destes organismos em relação à atividade. Estes fatores também estão sujeitos ao impacto decorrente da navegação da unidade de perfuração e embarcações de apoio, visto o risco de colisão dessas embarcações com os organismos ocorrentes na região. Quanto ao fator ambiental avifauna, as possíveis interferências estão relacionadas à geração de luzes nas embarcações e na unidade de perfuração, e aos ruídos gerados pelos helicópteros. Fontes luminosas em áreas abertas funcionam como atratores de aves, em especial migratórias. Já no que se refere ao bentos, a interferência da atividade se dará em função do descarte de cascalho com fluido de perfuração aderido. Apesar dos impactos estarem restritos às áreas mais contíguas aos poços, em área com pequena densidade de organismos, as condições do sedimento da região de deposição serão alteradas física e quimicamente, alterando, temporariamente, tanto a composição como a estrutura da comunidade bentônica.

Não é esperada, contudo, uma deterioração na qualidade dos fatores ambientais afetados em decorrência da efetivação da atividade em questão. Porém, vale mencionar que caso ocorra a presença de outros empreendimentos da mesma natureza na área de influência da atividade, estes contribuirão para aumentar os riscos de alterações ambientais na região, considerando a cumulatividade dos impactos previstos.

Além disso, não são esperados, em situação de operação normal da atividade, ou mesmo em situações acidentais, impactos nos ecossistemas costeiros de relevância ecológica e em Unidades de Conservação. Esse fato poderá ocorrer em decorrência da ocupação urbana desordenada, já em curso na região, e, sobretudo, por atividades extrativistas predatórias.

É importante ressaltar que, mesmo em caso de acidentes com vazamento de óleo de grandes proporções no curso da atividade de perfuração no Bloco FZA-M-90, não é previsto toque de óleo na costa no território brasileiro. Ademais, deve-se considerar que a ocorrência de acidentes tem baixa probabilidade, visto que serão tomadas todas as medidas necessárias à prevenção dos mesmos, através do cumprimento de procedimentos, treinamentos especializados, bem como com a utilização de tecnologias avançadas.