



Ministério do Meio Ambiente  
Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis  
**Diretoria de Licenciamento Ambiental - DILIC**

# Licenciamento Ambiental Federal

*Encontro com os Superintendentes do Ibama*

**Gisela Forattini**

Diretora de Licenciamento Ambiental do Ibama

Brasília, 13 de agosto de 2013



## Licenciamento Ambiental Federal – LAF

- ✓ **Estrutura da DILIC**
- ✓ **O que é o LAF?**
- ✓ **Novos normativos**
  - **Interlocução da PFE com a DILIC**
- ✓ **Produção Técnica**
- ✓ **Carteira de empreendimentos -- principais licenças**
- ✓ **SIGA**
- ✓ **Acordos de cooperação com os órgãos estaduais de meio ambiente:**
  - **Atuais e futuras delegações (ex: extração de areia), papel dos NLA e do Superintendente**
- ✓ **Encaminhamentos do 1º Encontro de Coordenadores da DILIC realizado em 01 e 02.08.2013**



# Estrutura da DILIC



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

## Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Assessoria  
Técnica

Coordenação Geral de  
Petróleo e Gás -  
CGPEG

Coordenação Geral de  
Infraestrutura de Energia  
Elétrica – CGENE

Coordenação Geral de  
Transporte, Mineração e  
Obras Civas – CGTMO

Assessoria  
Administrativa

Coordenação de  
Produção -  
CPROD

Coordenação de Energia  
Elétrica, Nuclear e Dutos –  
COEND

Coordenação de  
Mineração  
e Obras Civas – COMOC

Assessoria  
Capacitação

Coordenação de  
Exploração - COEXP

Coordenação de  
Hidrelétricas – COHID

Coordenação de  
Transporte -  
COTRA

CCOMP

Unidade Avançada  
de Licenciamento  
Ambiental  
Especializado -  
UALAE

Coordenação de Portos,  
Aeroportos e Hidrovias -  
COPAH

Núcleos de  
Licenciamento  
Ambiental nos  
Estados



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

Assessoria Técnica

Assessoria  
Capacitação

Moara Giasson  
Ana Paula Inglez  
Luís Felipe Corrêa

Gustavo Peres  
Maíra Lima  
Paulo Grieger

Isabela Cardoso  
Eliane Solon

Michelle Milhomem

David Roberto  
André Carvalho



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

## Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Assessoria  
Administrativa

CCOMP

Adilza Araújo  
José Maria

Antonio Celso  
Coordenador



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

## Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Assessoria  
Técnica

Assessoria  
Administrativa

Assessoria  
Capacitação

CCOMP

Núcleos de  
Licenciamento  
Ambiental nos  
Estados

Coordenação Geral  
de  
Petróleo e Gás -  
CGPEG

Coordenação de  
Produção -  
CPROD

Coordenação de  
Exploração - COEXP

Unidade Avançada  
de Licenciamento  
Ambiental  
Especializado -  
UALAE

Coordenação Geral de  
Infraestrutura de Energia  
Elétrica – CGENE

Coordenação de Energia  
Elétrica, Nuclear e Dutos –  
COEND

Coordenação de  
Hidrelétricas – COHID

Coordenação Geral de  
Transporte, Mineração e  
Obras Civas – CGTMO

Coordenação de  
Mineração  
e Obras Civas – COMOC

Coordenação de  
Transporte -  
COTRA

Coordenação de Portos,  
Aeroportos e Hidrovias -  
COPAH



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

Coordenação Geral de  
Petróleo e Gás - CGPEG

Cristiano Vilar do

Coordenação de Produção -  
CPROD

João Carlos Nóbrega

Coordenação de  
Exploração - COEXP

Vanessa Horta

Unidade Avançada de  
Licenciamento Ambiental  
Especializado - UALAE

Edmilson Maturana





# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

## Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Assessoria  
Técnica

Assessoria  
Administrativa

Assessoria  
Capacitação

CCOMP

Núcleos de  
Licenciamento  
Ambiental nos  
Estados

Coordenação Geral  
de  
Petróleo e Gás -  
CGPEG

Coordenação de  
Produção -  
CPROD

Coordenação de  
Exploração - COEXP

Unidade Avançada  
de Licenciamento  
Ambiental  
Especializado -  
UALAE

Coordenação Geral de  
Infraestrutura de Energia  
Elétrica – CGENE

Coordenação de Energia  
Elétrica, Nuclear e Dutos –  
COEND

Coordenação de  
Hidrelétricas – COHID

Coordenação Geral de  
Transporte, Mineração e  
Obras Civas – CGTMO

Coordenação de  
Mineração  
e Obras Civas – COMOC

Coordenação de  
Transporte -  
COTRA

Coordenação de Portos,  
Aeroportos e Hidrovias -  
COPAH



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

Coordenação Geral de  
Infraestrutura de Energia  
Elétrica – CGENE

Thomaz Toledo

Coordenação de  
Energia Elétrica,  
Nuclear e Dutos –  
COEND

COEND I

Alessandra Gayoso

COEND II

Rafael Macedo

Coordenação de Hidrelétricas  
– COHID

COHID I

Rafael Della Nina

COHID II

Frederico Amaral

COHID III

Henrique Jucá



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

## Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Assessoria  
Técnica

Assessoria  
Administrativa

Assessoria  
Capacitação

CCOMP

Núcleos de  
Licenciamento  
Ambiental nos  
Estados

Coordenação Geral  
de  
Petróleo e Gás -  
CGPEG

Coordenação de  
Produção -  
CPROD

Coordenação de  
Exploração - COEXP

Unidade Avançada  
de Licenciamento  
Ambiental  
Especializado -  
UALAE

Coordenação Geral de  
Infraestrutura de Energia  
Elétrica – CGENE

Coordenação de Energia  
Elétrica, Nuclear e Dutos –  
COEND

Coordenação de  
Hidrelétricas – COHID

Coordenação Geral de  
Transporte, Mineração e  
Obras Civas – CGTMO

Coordenação de  
Mineração  
e Obras Civas – COMOC

Coordenação de  
Transporte -  
COTRA

Coordenação de Portos,  
Aeroportos e Hidrovias -  
COPAH



# DILIC: Atual Estrutura Organizacional

Coordenação Geral de Transporte, Mineração e Obras Civas – CGTMO

Eugênio Pio

Coordenação de Mineração e Obras Civas – COMOC

Jorge Luiz Reis

Coordenação de Transporte - COTRA

Marcus Melo

Coordenação de Portos, Aeroportos e Hidrovias - COPAH

Mariana Pereira



## Corpo Técnico do LAF

Unidade	Nº de analistas
DILIC	285
DILIC    NLA    (com colaboradores)	168
Administrativos	32

**453**  
Analistas Ambientais

60% DOS ANALISTAS AMBIENTAIS CONTAM COM DOUTORADO OU MESTRADO OU MBA OU ESPECIALIZAÇÃO EM ÁREA AFIM ÀS TIPOLOGIAS DOS EMPREENDIMENTOS



# Grandes empreendimentos e Meio Ambiente

Projetos com diferentes:

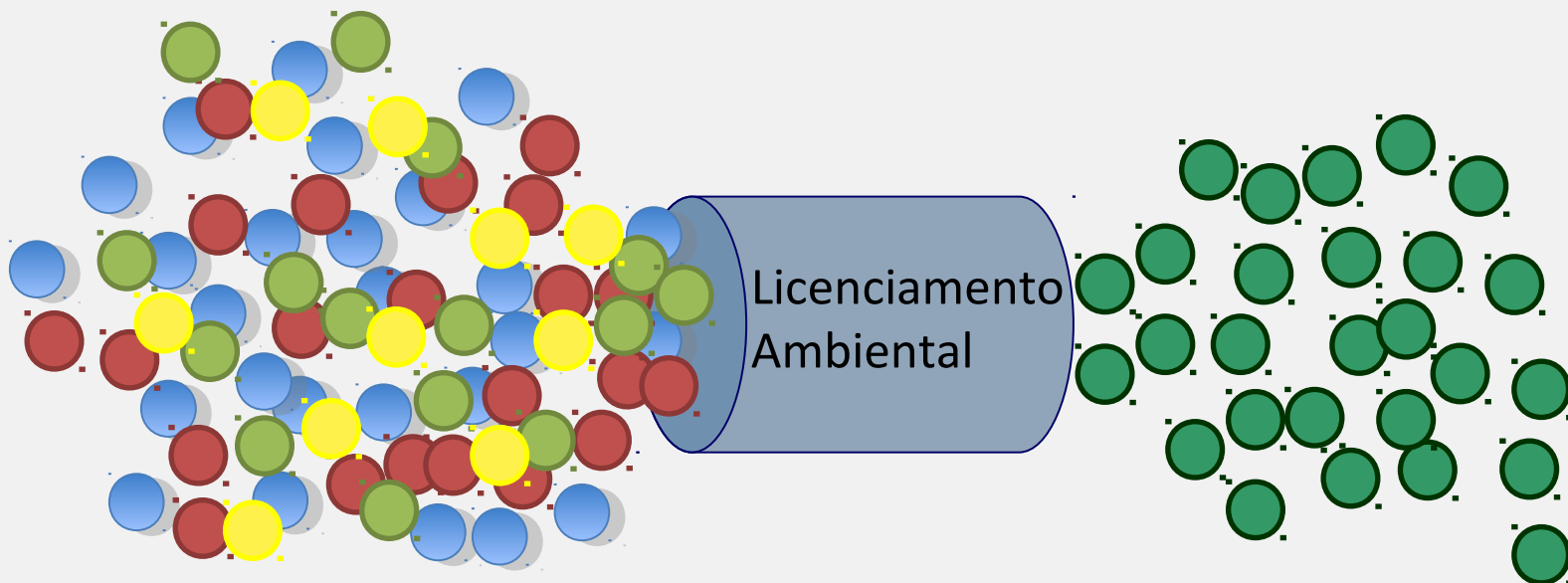
- tecnologias
- padrões
- objetivos



Adequação ambiental, social e econômica no Licenciamento Ambiental



Meio Ambiente equilibrado e ganhos múltiplos para a sociedade



Bons Projetos e Estudos = Bom Licenciamento Ambiental  
= GANHO PARA A SOCIEDADE



# Licenciamento Ambiental Federal - LAF

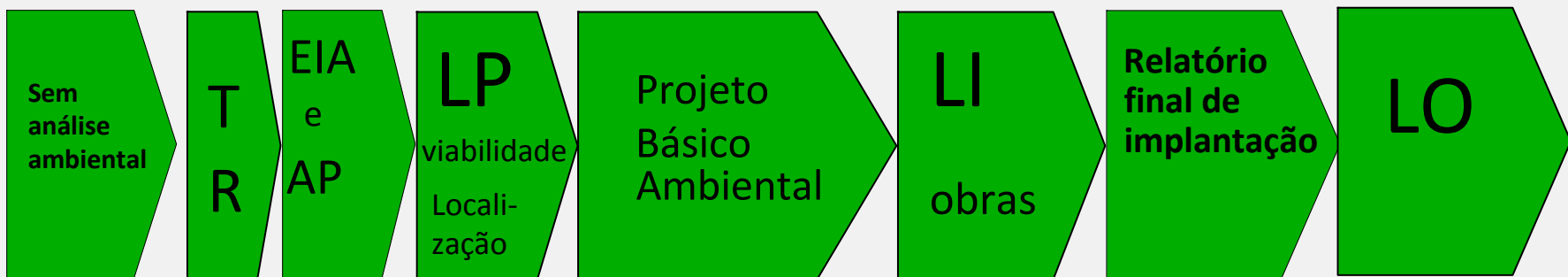
- ✓ **Licenciamento Ambiental Federal - LAF:**
  - ✓ Recepcionado pela Constituição Federal de 1988
  - ✓ É um processo administrativo / envolve AIA
  - ✓ Estabelecido pela Política Nacional do Meio Ambiente – Lei nº 6938/1981
- ✓ **Visa:** promover o desenvolvimento sustentável por meio do aperfeiçoamento de projetos potencialmente causadores de impactos ou utilizadores de recursos naturais.
- ✓ **Competência** de execução do LAF: Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC do IBAMA



# LAF – Etapas



## ETAPAS DO LICENCIAMENTO







## LAF – Prazos (IN 184 / 2008)

**TR** – 60 dias para elaboração (IBAMA)

**EIA** – até 2 anos (empreendedor)

**Após entrega do EIA pelo empreendedor:**

30 dias para check-list do conteúdo e proposta de adequações (IBAMA)

**Após o aceite do EIA/RIMA pelo Ibama:**

180 dias para análise

**Audiência Pública**

45 dias após a publicação do edital

devem ser realizadas todas as audiências para que ocorra a análise

**Emissão do Parecer Técnico Conclusivo (IBAMA)**



# Arcabouço legal do Licenciamento Ambiental

**Lei nº 6938/81 – Política Nacional do Meio Ambiente – art. 10** estabelece o licenciamento ambiental como instrumento da PNMA

**Resolução CONAMA nº 01/86** – exigência de EIA/Rima

**Constituição Federal 1988** – recepciona a exigência de EIA e publicidade

**Resolução Conama 09/87** – audiência pública

**Resolução CONAMA nº 237/97** – procedimentos e competências

**IN 184/2008** – procedimentos para o LAF e prazos para o licenciamento

**LC nº 140/2011** – estabelece competência federal, estadual e municipal



## LC nº 140/2011

### ✓ **LC nº 140/2011** – 09 de dezembro de 2011

- regulamenta o parágrafo único do artigo 23 da Constituição Federal
- instrumento definidor da competência
- estabelece competência federal, estadual e municipal em matéria de licenciamento e fiscalização ambiental

### ✓ **ANTES:** *conflitos relativos à competência*

- artigo 10 da Lei 6.938/81 (Lei da Política Nacional do Meio Ambiente)
- competência por abrangência do **potencial de impacto** da atividade
- Resolução CONAMA 237/07 – **critérios de territorialidade, titularidade do bem jurídico protegido e natureza da atividade**



## LC nº 140/2011

Competência da União (LC nº 140):

XIV - promover o licenciamento ambiental de empreendimentos e atividades:

= localizado:

- no Brasil e em país limítrofe;
- no mar territorial, na plataforma continental ou na ZEE
- em terras indígenas;
- em unidades de conservação instituídas pela União, exceto (APAs);
- em 2 (dois) ou mais Estados;

= de caráter militar, com exceções

= relacionados a material radioativo

= tipologia determinada pelo Poder Executivo e considerados os critérios de

**porte, potencial poluidor e natureza da atividade ou empreendimento;**



## LC nº 140/2011

Artigo 13º da Lei Complementar 140/11, menciona que os “empreendimentos e atividades são licenciados ou autorizados ambientalmente, por **um único ente federativo**, em conformidade com as atribuições estabelecidas nos termos da Lei Complementar”.

Manifestações quanto à competência para o LAF, questões judiciais e fiscalização de condicionantes

***atribuições exclusivas do Gabinete da DILIC***



## LAF – Marcos regulatórios

### ✓ Portarias Interministeriais:

- 419/2011: Atuação dos envolvidos no licenciamento ambiental - Funai, Palmares, IPHAN, Ministério da Saúde (em revisão)
- 425/2011: Regularização e gestão ambiental portuária;
- 198/2012: Avaliação Ambiental de Área Sedimentar – AAAS
- 288/2013 – procedimentos do LAF para regularização de rodovias (substituiu a Portaria Interministerial nº 423/2011)

### ✓ Portarias MMA:

- 421 e 424/2011: Regularização e licenciamento ambiental de Linhas de Transmissão, Portos e Terminais Portuários
- 422/2011 – procedimentos para exploração e produção de petróleo e gás natural no ambiente marinho e em zona de transição terra-mar
- 289/2013 – procedimentos do LAF para rodovias (substituiu a Portaria Interministerial nº 420/2011)



## LAF – Normativos acessórios

- ✓ **Instruções Normativas IBAMA/ICMBio:**
  - ✓ 01/2011 – Áreas de Restrição para desova de Tartarugas Marinhas
  - ✓ 02/2011 – Áreas de Restrição pela ocorrência de espécies ameaçadas de mamíferos marinhos
- ✓ **Instruções Normativas IBAMA:**
  - ✓ 14/2011 – altera IN nº 184/2008 sobre o LAF
  - ✓ 02/2012 – Educação ambiental no LAF
  - ✓ 08/2011 – Compensação ambiental no LAF
  - ✓ 13/2013 – padronização da amostragem de fauna em rodovias e em ferrovias
- ✓ **Portaria IBAMA nº 12/2010** – transfere a competência para a DILIC na emissão de Autorizações de Coleta, Captura e Transporte de Fauna no LAF



# Produção técnica





## Produção Técnica – Comparativo 2010-2012

Ano	Audiências Públicas	Documentos Técnicos	Licenças Ambientais
2010	21	1.775	473 licenças ambientais 1,9 licenças/dia útil
2011	20	2.392	624 licenças ambientais 4 Indeferimentos 10 EIAs devolvidos 2,5 licenças/dia útil
2012	69	2.616	700 licenças ambientais 3 Indeferimentos 5 EIAs devolvidos 2,8 licenças/dia útil

17.800 pessoas envolvidas



## Produção Técnica - 2013

Audiências Públicas

12\*\*

Licenças Ambientais

**467 licenças ambientais emitidas\*\***

**3,03 licenças/dia útil**

\*\*dados até 31 de julho de 2013 – SISLIC

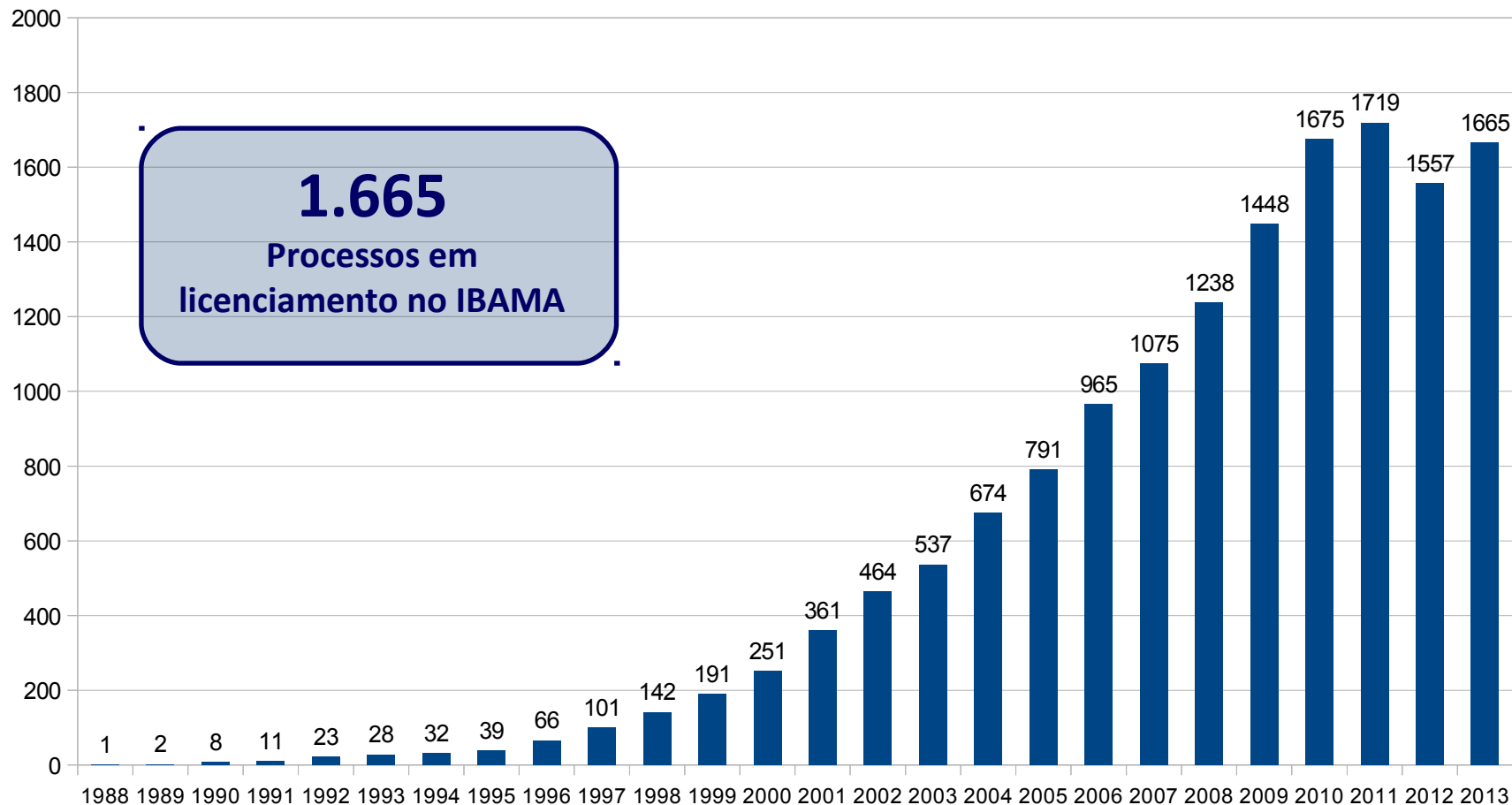


# Carteira de empreendimentos



# Evolução da demanda ao longo dos anos

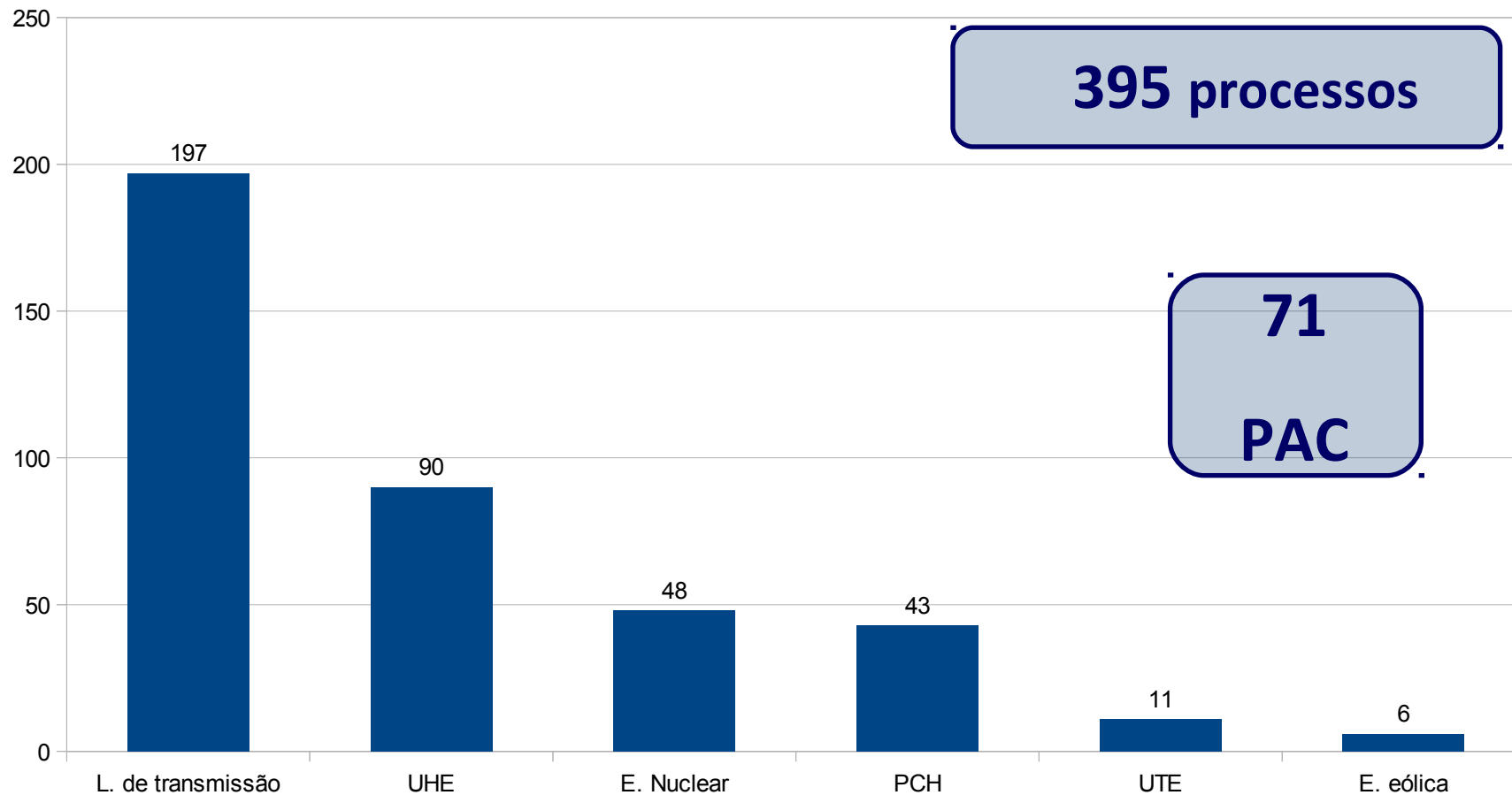
Processos PAC = 17% de todos os empreendimentos



■ Número de processos LAF/ano

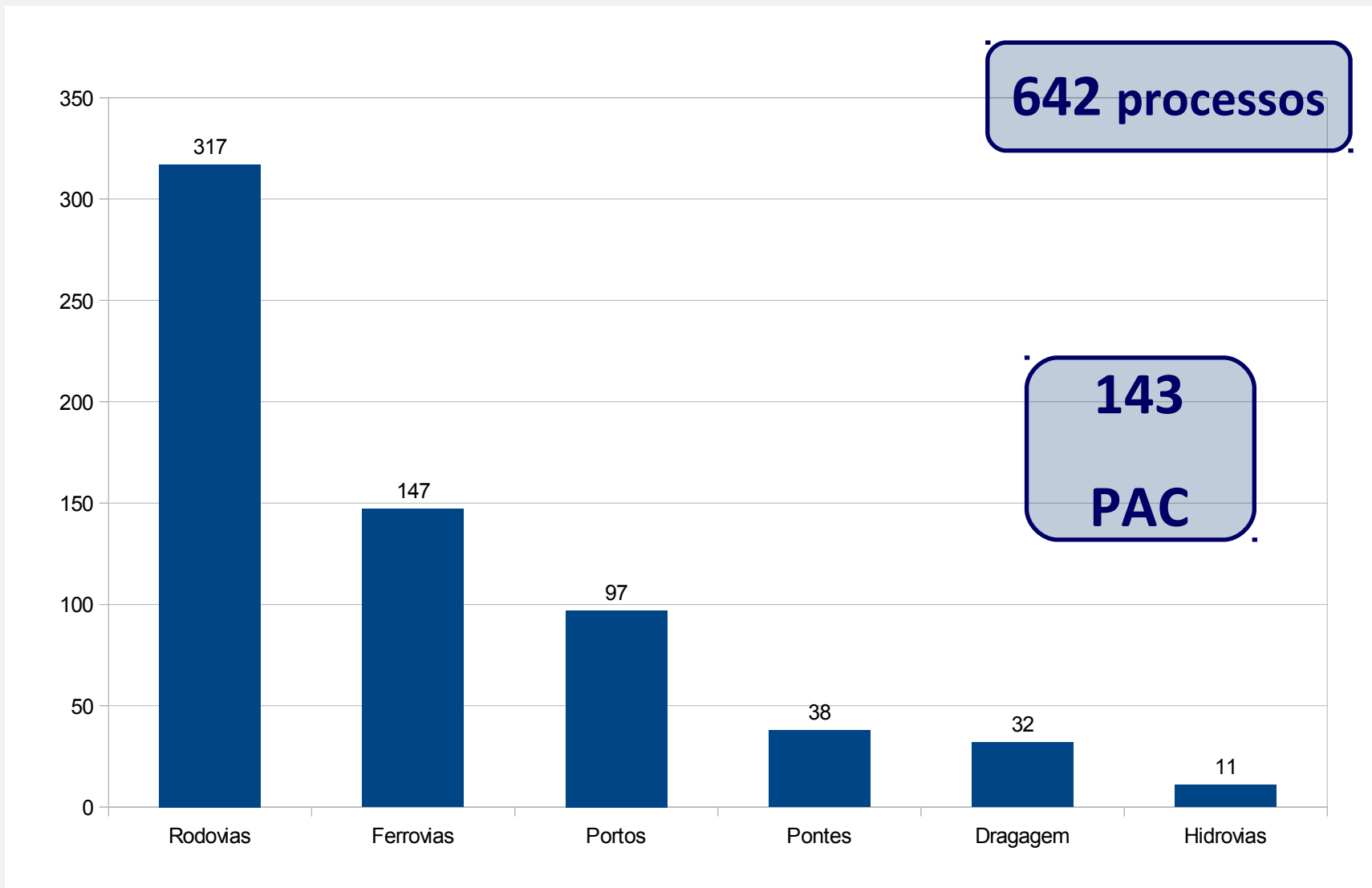


# Geração e transmissão de energia elétrica





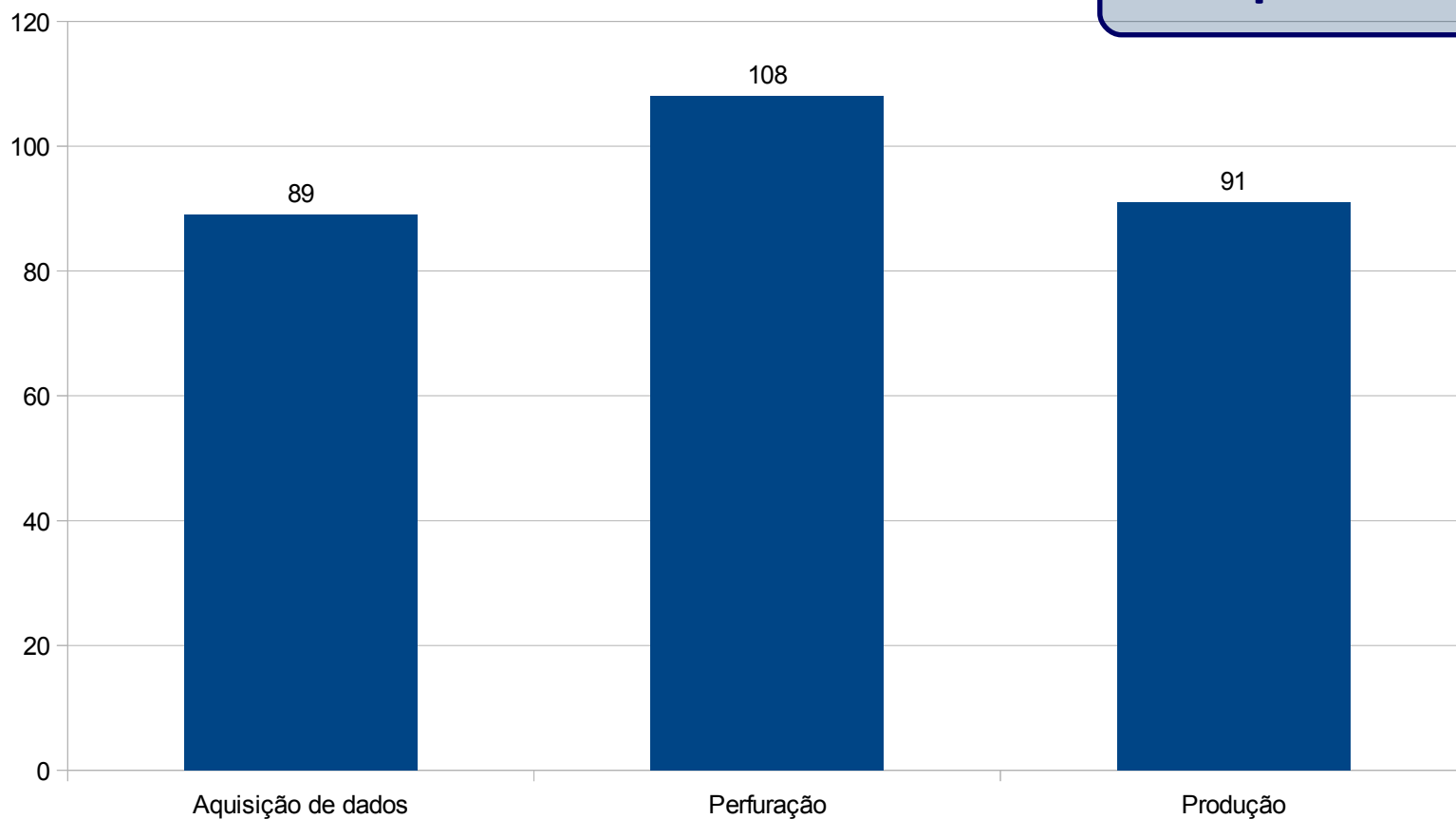
# Transportes





# Petróleo & Gás natural

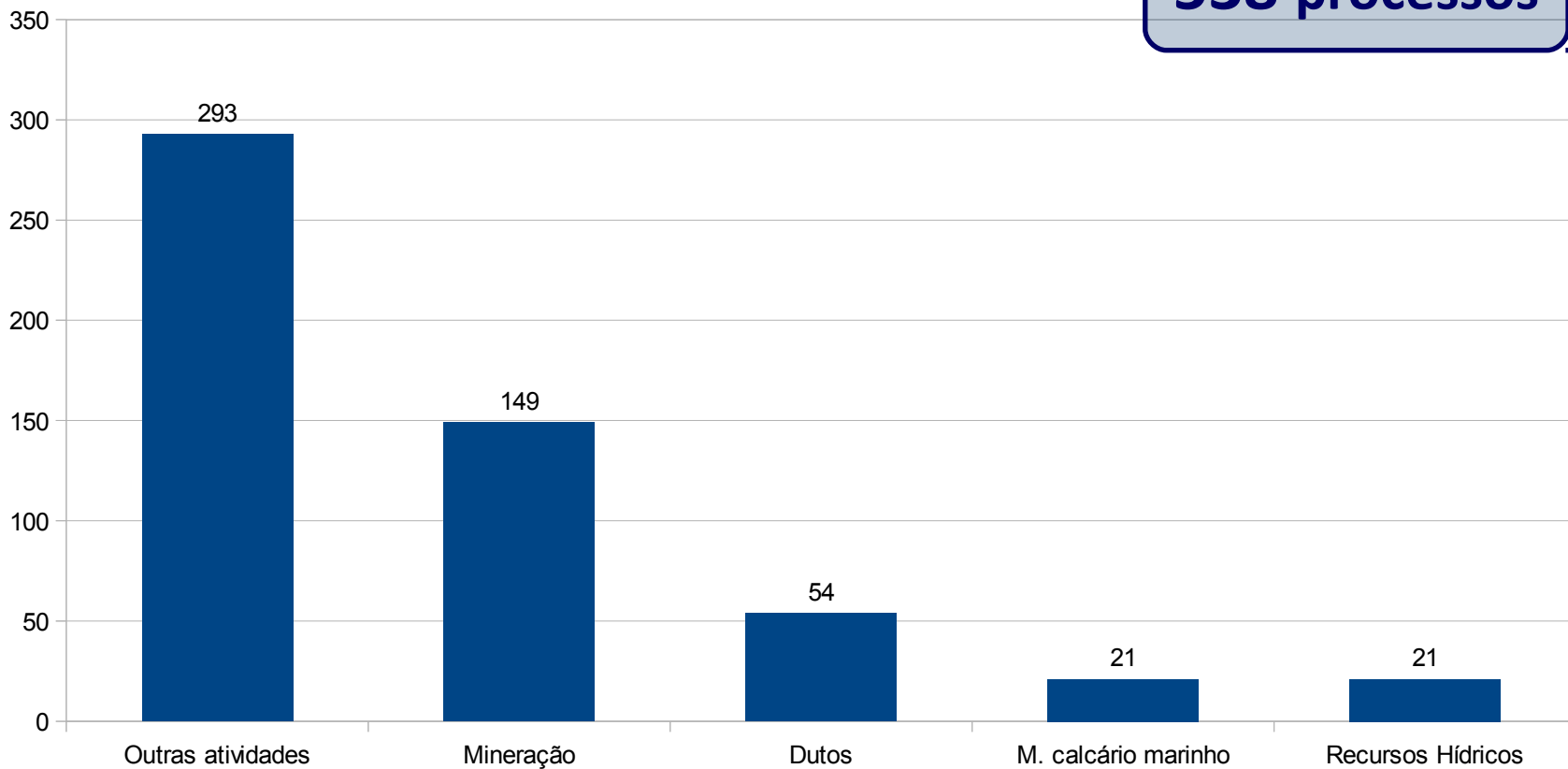
**288 processos**





# Outras atividades

**538 processos**







# Geração de Energia Hidrelétrica

## Usinas Hidrelétricas - Leilões 2013

Ministério de Minas e Energia – MME

Total em leilão em 2013

A ser licenciado pelo IBAMA

**38.628 MW**

**34.429 MW - 89%**

Em licenciamento no IBAMA atualmente

**90.700 MW**





# Transmissão de Energia elétrica



**Em 2012: 14.637 km**

## Linhas de Transmissão

Plano Decenal de Expansão da Energia – PDE versões 2019 e 2020

Período	Total da expansão prevista	Total a ser licenciado pelo IBAMA
2011 a 2020	42.553 km	<b>32.450 km</b> <b>76,26%</b>



# Petróleo e Gás



## Produção de gás

Previsão de produção nacional de gás natural no período 2010–2019

Período 2010 - 2019 - aumento de **288,30%**

## Produção de petróleo

Previsão de produção nacional de petróleo, destacando a contribuição de recursos do Pré-Sal

Período 2010 - 2019 - aumento de 226,33% na produção

De 2,33 milhões de barris/dia em 2010 → **5,76 milhões de barris/dia em 2020**

- ✓ Exploração: concentração em áreas sensíveis e novas fronteiras
- ✓ Agenda técnica do Ibama:
  - ✓ Emergência: Proteção de costa e “Planos de área”
  - ✓ Avaliação Ambiental de Área Sedimentar – AAAS
  - ✓ Abordagens regionais – monitoramentos, programas



# Mineração



## Mineração - DNPM

Minério de Ferro - Produção Brasileira (DNPM - 2008)

**34 % em licenciamento no IBAMA = 308,5 milhões ton**

Cobre - Produção de Cobre contido (em produção + produção prevista no Brasil)

**79 % em licenciamento no IBAMA = 372 milhões ton**



# Transporte



**Em 2012: 50.000 km\***

## Rodovias

Plano Nacional de Logística de Transporte – PNLT

Expansão prevista para o período de 2012 - 2015      8.000 km

Expansão prevista para o período após 2015      8.419 km

\*Regularização, Pavimentação, Duplicação



# Transporte



**Em 2012: 35.000 km\***

## Ferrovias

Plano Nacional de Logística de Transporte – PNLT

Expansão prevista para o período de 2012 – 2015	12.790 km
Expansão prevista para o período após 2015	9.250 km

\*Regularização, Pavimentação, Duplicação



# Plano de Investimentos em Logística – PIL

- ✓ Criação da EPL - Empresa de Planejamento e Logística - gestão do programa de concessões
  - ✓ duplicar **5.700 km** de rodovias
  - ✓ construir **10.000 km** de ferrovias
  
- ✓ Repasse ao setor privado - concessões estimadas em R\$ 133 bilhões ao longo dos próximos 30 anos
  - ✓ R\$ 42 bilhões em investimentos em rodovias
  - ✓ R\$ 91 bilhões em investimentos em ferrovias



# Portos

## Portos

Agência Nacional de Transportes Aquaviários – ANTAQ

**2012: os portos brasileiros (públicos e privados) => 904 mi de ton**

Plano Nacional de Logística Portuária – PNLP

**Investimentos de R\$ 54,2 bilhões** para portos nos próximos 5 anos – PIL

**53% dos portos do PIL estão em licenciamento no Ibama**

**Programa Nacional de Regularização de Portos**







# Hidroviias

## Hidroviias

### Plano de Regularização e Manutenção

8 hidroviias estratégicas a serem regularizadas

1 hidrovia PAC





# ALGUNS AVANÇOS DO LAF



## LAF – mudanças implementadas

- ✓ Fortalecimento da identidade interna e externa da DILIC:
  - Transparência;
  - Compromisso;
  - Excelência Técnica;
  - Proatividade; e
  - Fortalecimento dos NLAs
- ✓ 3 Relatórios positivos dos órgãos de controle:
  - 2012: TCU - compensação ambiental, Jirau e Santo Antônio
  - 2013: CGU - Bagres



## LAF – mudanças implementadas

- ✓ LAF - eficiência e eficácia
- ✓ Fortalecimento do LAF: excelência técnica, boa relação institucional, capacidade de agir com protagonismo frente às demandas futuras
- ✓ Discussão estratégica com o Governo: alinhamento das entidades envolvidas no LAF
- ✓ Planejamento e gestão de demandas por setor
- ✓ Organização da informação: decisões técnicas sólidas com base em sistemas de informação



## Alguns avanços de 2012

Ampliação do quadro técnico - mais 60 analistas ambientais ao LAF

Capacitação – 92% dos analistas ambientais foram capacitados e requalificados em Avaliação de Impacto Ambiental

Excelência técnica – 15 trabalhos científicos publicados em 6 congressos nacionais e internacionais relacionados às atividades de licenciamento ambiental. Cooperações internacionais em desenvolvimento (Noruega e EUA)

Audiências Públicas – 17.800 pessoas participaram de 69 Audiências para debater a avaliação ambiental dos empreendimentos.

Compensação Ambiental – R\$ 141 milhões destinados para unidades de conservação federais (79%), estaduais (19%) e municipais (2%)

PNMA II – modernização do LAF: Estudo comparativo internacional e ferramentas de AIA, Mapeamento de competência para capacitação, Digitalização de processos administrativos e Gestão de métodos, guias e manuais.

SIGA – implementação do Sistema Integrado de Gestão Ambiental



# Sistema de Gestão Ambiental

## SIGA - módulos LAF, AIA e processos de apoio básicos

### Processos de Apoio

Soluções corporativas básicas, integradas e fundamentais ao funcionamento das demais soluções  
Foco na gestão por processos e resultados

#### Processo Decisório

Licenciamento Ambiental  
Federal - LAF

#### Processo Técnico

Avaliação de Impacto  
Ambiental - AIA

**Status Geral**  
08/08/13



**Objetivos e Situação**

- Fluxo LAF – **SITUAÇÃO:** 100% mapeado e documentado
- Automação do LAF – **SITUAÇÃO:** 40% em teste 60% em desenvolvimento
- Fluxos de apoio (eventos, documentos e outros) – **SITUAÇÃO:** 10% documentado
- Gestão dos sistema e área interna – **SITUAÇÃO:** 0% levantado/documentado
- Fluxo Avaliação de Impacto Ambiental (AIA) – **SITUAÇÃO:** 0% mapeado

Produtos - Entregas	Prazo	Status	Produtos - Entregas	Prazo	Status
1. Mapeamento LAF	29/06/12	●	12. Link Fases 1 a 3 Módulo LAF	08/07/12	●
2. Documentação FCAs	06/07/12	●	13. Link Fases 5 a 8 Módulo LAF	31/07/12	●
3. Doc. Módulos 1 a 3 LAF	25/05/12	●	14. Doc. Histórico processo Área I/E	31/07/12	●
4. Protótipo Módulo FCA	14/11/12	●	15. Link Histórico Processo	31/07/12	●
5. Prot. fases 1 a 3 LAF	12/11/12	●	16. Doc gestão Área Interna	Sem previsão	●
6. 1ª versão GUIA LAF	10/12/12	●	17. Doc Área Interna por perfil	Sem previsão	●
7. Doc. Relatório FCA pdf	31/01/13	●	18. Guia Prático LAF (interno)	Sem previsão	●
8. Doc. Área Empreendedor	28/02/13	●	19. Doc ferramentas de análise SIG	Sem previsão	●
			20. Doc funcionalidade de BI	Sem previsão	●

● Concluído ● Atenção ao prazo ● Atraso ●



# Acordos de Cooperação Técnica com Estados

Licenciamento de projetos de extração de areia em leito de rio de divisa

Pequenos projetos em grande número

Processos iniciados após Lei Complementar nº 140/2011 competência do Ibama nos casos previstos pelo inciso XIV, do art. 7º desta lei.

- para os novos licenciamentos: localização em 2 ou mais estados (poligonal do DNPM: 1. direito de lavra; 2. define competência - dois estados = competência federal)

Proposta: acordos de cooperação técnica com os estados para que façam a condução destes processos.

Contrapartida do Ibama: Capacitação.

Situação atual: consulta à Procuradoria para definição quanto à processos já iniciados e elaboração de minuta de acordos.

**Apoio dos Superintendentes para negociação com os estados e acompanhamento pelos NLA**





# 1º Encontro de Coordenadores da DILIC

01 e 02 de agosto de 2013

## 1. GOVERNANÇA

- Prospecção de lideranças
- Indicadores de produtividade e demanda
- Definição das atribuições dos coordenadores na Diretoria
- Criação de Banco de talentos
- Padronização de procedimentos técnicos e administrativos - normativos

## 2. RECEPÇÃO DOS NOVOS ANALISTAS

## 3. ESTRUTURA DILIC ADMINISTRATIVA E TÉCNICA

**Próxima Reunião: 26 e 27 de setembro de 2013**

**Próximo Seminário: 05 e 06 de dezembro de 2013**



*o Brasil passa por aqui*





Ministério do Meio Ambiente  
Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis  
Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

**Gisela Forattini**

[www.ibama.gov.br/licenciamento](http://www.ibama.gov.br/licenciamento)

[dilic.sede@ibama.gov.br](mailto:dilic.sede@ibama.gov.br)

Telefone 61 3316.1282 ou 1745